



COMUNE DI TORVISCOSA

Provincia di Udine

Determinazione n. 47 del 18/12/2018

**AREA FINANZIARIA
Ufficio Personale**

OGGETTO : Costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata integrativa anno 2018.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO CHE:

- il d.lgs 165/2001 impone a tutte le amministrazioni la costituzione del fondo per le risorse decentrate, che rappresenta il presupposto per l'erogazione del salario accessorio ai dipendenti;
- la costituzione del fondo per le risorse decentrate costituisce una competenza di ordine gestionale;

DATO ATTO che in data 15/10/2018 è stato sottoscritto il nuovo Contratto collettivo di Comparto del personale non dirigente – triennio normativo ed economico 2016/2018;

RICHIAMATO l'art. 32 del CCRL 15/10/2018 che disciplina la costituzione del fondo per le risorse decentrate del personale non dirigenziale a partire dall'anno 2018 nonché la nuova disciplina delle indennità, del lavoro straordinario e del salario aggiuntivo;

DATO ATTO che, in applicazione del suddetto art. 32, gli Enti sono tenuti a costituire, con decorrenza 1 gennaio 2018, il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa del personale del Comparto destinato ad incentivare la produttività ed ad attuare le progressioni economiche all'interno delle categorie;

RILEVATO inoltre che, ai sensi del comma 6 del predetto articolo, le voci stipendiali diverse dalle progressioni orizzontali e dalla produttività, precedentemente imputate a fondo, a decorrere dal 2018 vengono imputate a carico del bilancio dell'Ente;

PRECISATO che l'importo annuo delle predette voci, ad eccezione del salario aggiuntivo e del lavoro straordinario, non può essere superiore a quello stanziato nel 2016, con facoltà delle amministrazioni, ove nei bilanci sussistessero le risorse e nel rispetto dei limiti al trattamento accessorio fissati dalla normativa vigente, di incrementare detto importo fino alla percentuale massima pari al 25% ;

RICHIAMATA la raccomandazione contenuta nel rapporto di certificazione dell'ipotesi di accordo della corte dei conti del Friuli Venezia Giulia – sezione controllo – deliberazione n. FVG/47/20108/CCR, in merito alla possibilità di incremento di dette risorse variabili;

RICHIAMATO l'art. 23, comma 2 del D.lgs 25/5/2017 n. 75 il quale dispone che, a decorrere dal 1/1/2017 l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016;

CONSIDERATO che rientrano nel concetto di salario accessorio anche i seguenti emolumenti:

- retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di posizione organizzativa (deliberazione Corte dei Conti – Sezione delle Autonomie n. 26/SEZAUT/2014/QIMG;

PRESO ATTO che la Corte dei Conti – sezione Autonomie con propria deliberazione n. 6/2018 ha sancito l'esclusione, a far data dall'1/1/2018, dal limite di cui al D.Lgs 75/2017 degli incentivi per le funzioni tecniche ex art. 113 D.lgs 50/2016;

RICHIAMATA altresì la deliberazione n. 51/201 delle Sezioni Riunite della Corte dei Conti che disciplinano le poste componenti il salario accessorio non oggetto di contenimenti;

RICORDATO che in conseguenza del trasferimento di personale all'UTI Agro Aquileiese con determina n. 195 del 03/11/2017 in sede di costituzione del fondo per la produttività 2017 è stata quantificata (in applicazione delle direttive disposte con delibera dell'Unione n. 44 del 18/10/2017) la quota di fondo di competenza dell'Unione per un importo pari a € 3.016,42 (di cui € 525,29 per straordinari) ;

RITENUTO, nel rispetto del criterio del “ribaltamento delle quote” (Corte dei Conti Sezione Sardegna n. 60/2017 e Circolare della Regione FVG 8933/20108), che l'importo del trattamento accessorio 2016, ai fini della verifica del rispetto del limite di spesa, debba essere decurtato della quota di pertinenza dell'UTI che, sommata alle quote che ogni ente ha “trasferito” all'Unione, costituirà, dal punto di vista meramente contabile, il limite di riferimento 2016 dell'Unione per il rispetto della norma di cui al D.lgs 75/2017;

DATO ATTO, pertanto che il limite di riferimento per il rispetto della normativa di cui al D.Lgs 75/2017 del Comune di Torviscosa è così determinato:

	Totale Torviscosa	Quota UTI Agro Aquileiese	Quota Torviscosa	
Risorse stabili fondo 2016	40.913,84	1.253,75	39.660,09	Fondo risorse decentrate costituito con determina n. 269/2016.
Risorse variabili fondo 2016	10.164,04	1.237,38	8.926,66	
Sub totale	51.077,88	2.491,13	48.586,75	
Lavoro straordinario 2016	3.517,03	525,29	2.991,74	
Retribuzione di posizione e risultato titolari di posizione organizzativa	34.190,00	0,00	34.190,00	Importo determinato secondo il principio di competenza
Sub totale salario accessorio 2016	88.784,91	3.016,42	85.768,49	
Progressioni economiche (quota a bilancio)	1.885,63	0,00	1.885,63	Importo determinato secondo il principio di competenza
Salario aggiuntivo (quota a bilancio)	2.785,06	115,08	2.669,98	
TOTALE SALARIO ACCESSORIO 2016	93.455,60	3.131,50	90.324,10	

RICHIAMATO altresì il comma 1 del già citato art. 32 del CCRL 2018 il quale dispone “A decorrere dal 1° gennaio 2018 il rispetto del limite di cui all'art. 23, comma 2 del D.Lgs 75/20107 viene calcolato, a livello di sistema integrato del pubblico impiego regionale e locale, al netto delle risorse rese disponibili ai sensi dell'art. 12 comma 6 e seguenti della legge regionale 37/2017”;

DATO ATTO che

- con la nota n. 8933 del 13/11/2018 della Regione, oltre a dettare le linee guida per la costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata, sono stati trasmessi agli Enti gli schemi per la costituzione del Fondo e per la rilevazione degli importi stanziati nell'anno 2016 per le indennità di cui al comma 7 dell'art. 32;
- che detti schemi, debitamente compilati sono stati trasmessi alla regione, come dalla stessa richiesto con pec del Comune di Torviscosa n. 8065 del 20/11/2018, al fine di consentire all'Ufficio Unico la verifica del rispetto del limite di spesa previsto dall'art. 23, comma 2, del D.L.gs 75/2017 a livello di sistema integrato;
- che nella predetta nota la Regione comunica di non avviare la contrattazione decentrata fino alla conclusione della verifica di cui al punto precedente;

RICHIAMATA la successiva nota prot. 9799 del 21/11/2018 con la quale la Direzione centrale funzione pubblica e semplificazione, a rettifica ed integrazione delle precedenti Linee guida, dà indirizzo agli enti di comparto:

- di provvedere tempestivamente alla costituzione del Fondo con le regole previste dall'art. 32 del CCRL 2018;
- la possibilità di avviare la contrattazione decentrata: “..... ma comunque e prudenzialmente osservando, per adesso, il limite di importo determinato per l'anno 2016...” a livello di singolo ente e non più a livello di sistema integrato;
- qualora l'importo del Fondo dell'anno 2018 risultasse più alto di quello determinato per l'anno 2016, la differenza dovrà essere portata a riduzione della parte variabile dello stesso;

VISTA altresì la successiva comunicazione prot. 10386 del 29/11/2019 nella quale la Regione, premesso che il limite di prudenza indicato va conteggiato in relazione al limite complessivo dell'importo del salario accessorio determinato per il 2016, specifica che “la decurtazione del fondo è una delle modalità per riportare il totale del salario accessorio al limite predetto”;

RAVVISATO che, essendo ormai alla fine dell'anno di riferimento, appare difficilmente applicabile altra modalità di recupero delle risorse in eccesso, quali ad esempio la non erogazione delle indennità di cui all'art. 32 comma 6, oppure la riduzione della spesa a titolo di retribuzione di posizione e di risultato a favore dei titolari di Posizione organizzativa;

PRECISATO che, a seguito delle predette indicazioni fornite dalla Regione, in data 23 novembre è pervenuta una nota indirizzata ai legali rappresentanti di tutti gli enti del Comparto unico, a firma di tutte le organizzazioni sindacali firmatarie del CCRL 2018, con la quale, in completo disaccordo con quanto indicato dalla regione, viene data formale “diffida” agli enti dal “ritardare l'avvio della contrattazione decentrata o di prevederla entro limiti non previsti dal vigente CCRL”;

RITENUTO pertanto opportuno, pur nella indeterminatezza delle regole da seguire in merito al rispetto dei limiti dettati per legge al salario accessorio, procedere alla determinazione dell'ammontare delle risorse destinate alle finalità di cui al comma 1 dell'art. 32 nonché a quelle destinate complessivamente alle voci stipendiali di cui al comma 7 del medesimo articolo, così come previsto dall'art. 33 del CCRL 2018;

VISTO l'art. 32, comma 12, del CCRL 2018 il quale dispone che gli adempimenti relativi alla costituzione dei fondi sono certificati dall'Organo di revisione dell'Ente;

VISTI i seguenti prospetti allegati al presente atto del quale formano parte integrante:

- Allegato A di costituzione del fondo 2018 dal quale si evince che le risorse disponibili ammontano a complessivi € **37.561,74**;

- Allegato B dal quale si evince che l'importo stanziato nell'anno 2016 per le voci stipendiali indicate al comma 6 dell'art. 32 del CCRL 2018, gravanti in tutto o in parte a fondo fino al 31/12/2017 è pari a € 8.247,68 (al netto della quota di competenza dell'UTI) ;
- Allegato C risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di posizione organizzativa pari a € 34.190,00;
- Allegato D "Verifica limiti del trattamento accessorio art. 23 c. 2 del D.Lgs 75/2017" dal quale si evince che le risorse complessivamente destinate al trattamento accessorio del personale, calcolate in relazione al nuovo sistema di incentivazione dettato dal CCRL 2018, sono minori, a livello previsionale, di euro 904,46 rispetto a quelle destinate allo stesso fine nell'anno 2016;

DATO ATTO pertanto, che in seguito alla verifica del rispetto del limite di cui all'art. 23 c. 2 del D.Lgs 75/2017 delle risorse complessivamente destinate al trattamento accessorio del personale del Comune di Torviscosa, l'importo del fondo per la contrattazione decentrata 2018 rimane confermato nell'importo calcolato ai sensi dell'art. 32 del CCRL 2018;

RICHIAMATA l'allegata relazione tecnico-finanziaria trasmessa all'Organo di revisione avente ad oggetto la quantificazione delle risorse destinate all'incentivazione del personale nonché il rispetto della compatibilità economico-finanziaria e dei limiti di spesa previsti per legge;

PRECISATO che l'incremento della spesa derivante dalla nuova modalità di costituzione del Fondo, non trattandosi di costo contrattuale (art. 12 comma 6 L.R. 37/2016) , non è neutra al fine del contenimento della spesa di personale previsto dall'art. 19, comma 1, lettera c) della legge regionale 17 luglio 2015, n. 18;

RICORDATO che ai sensi dell'art. 22 della predetta LR 18/2015 nonché dell'art. 6, comma 16, della legge regionale n. 33 del 2015, nel triennio 2016/2018 la spesa di personale deve rientrare nei limiti del valore medio della spesa sostenuta nel triennio 2011/2013, comprensiva di quella relativa ai rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per la somministrazione di lavoro e per il personale di cui all'art. 110 del D. Lgs. 267/2000;

DATO ATTO che la spesa media di personale nel triennio 2011/2013 è pari ad € 772.786,00;

PRECISATO che la spesa di personale anno 2018 comprensiva della maggior spesa derivante dalla nuova modalità di costituzione del fondo, non supera il valore medio della spesa di personale del triennio 2011/2013, così come si evince dall'allegato prospetto riepilogativo predisposto dal competente ufficio;

RICHIAMATI:

i vigenti CCRL;

il D. Lgs. 165/2001 e successive modificazioni ed integrazioni;

il D. Lgs. 267/2000 e successive modificazioni ed integrazioni;

la L.R. 18/2016 e successive modificazioni ed integrazioni;

DATO ATTO che, con la sottoscrizione del presente atto, si attesta contestualmente la regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e, pertanto, si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica dello stesso ai sensi di quanto previsto dall'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000:

DETERMINA

1. Di approvare integralmente la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;

2. di costituire il fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa con le regole previste dall'art. 32 del CCRL 2018 come riportate nel prospetto allegato sub A alla presente determinazione, dal quale si evince che le risorse disponibili ammontano a totali € 37.561,74 di cui:

Risorse stabili	21.561,74
Risorse variabili	16.000,00

3. di dare atto che il fondo così costituito non supera il limite di spesa anno 2016 di cui all'art. 23 comma 2 del D. Lgs. 75/2017 calcolato a livello di ente (al netto della quota di competenza dell'UTI Agro Aquileiese), così come analiticamente dimostrato nel prospetto allegato D "Verifica limiti del trattamento accessorio art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017";

4. che, pertanto, l'importo del fondo per la contrattazione decentrata 2018 rimane confermato nell'importo calcolato ai sensi dell'art. 32 del CCRL 2018;

5. di dare atto che le risorse accessorie, complessivamente destinate al personale, risultano stanziare al Bilancio di Previsione anno 2018;

6. di dare atto che la spesa di personale anno 2018 comprensiva della maggiore spesa derivante dalla nuova modalità di costituzione del fondo, non supera il valore medio della spesa di personale del triennio 2011/2013;

7. che il presente atto venga comunicato alla Rappresentanza Sindacale Unitaria ed alle Organizzazioni Sindacali, alla delegazione trattante di parte pubblica a livello territoriale e al Revisore dei Conti del Comune per il parere di propria competenza ai sensi dell'art. 32 commi 1,2,3,4,5,7,8,9 e 10 del CCRL 15/10/2018;

8. al presente atto sono allegati per formare parte integrante:

- ALLEGATO A di costituzione del Fondo per la contrattazione decentrata anno 2018 con le regole previste dall'art. 32 del CCRL 2018;
- ALLEGATO B relativo all'importo stanziato nell'anno 2016 per le voci stipendiali indicate al comma 6 dell'art. 32 del CCRL 2018;
- ALLEGATO C risorse destinate al finanziamento della retribuzione di posizione e di risultato dei titolari di posizione organizzativa;
- ALLEGATO D di "Verifica limiti del trattamento accessorio art. 23 c. 2 del D. Lgs. 75/2017";
- relazione tecnico-finanziaria dimostrante la modalità di costituzione del fondo e la compatibilità
- parere reso dall'Organo di revisione dei conti;

di trasmettere il presente provvedimento al Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 183 comma 7 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.

Il Responsabile
Stefano MORO

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: MORO STEFANO

CODICE FISCALE: MROSN68P15H657S

DATA FIRMA: 18/12/2018 09:50:01

*IMPRONTA: 4AF306FADDC738179799F877308F02EA913BACE251167FB57AFFFE44AA29191B
913BACE251167FB57AFFFE44AA29191B026578936E14AE07AE42BCF08D378BD6
026578936E14AE07AE42BCF08D378BD65D39C6FB548CBE574514D58D71FFF004
5D39C6FB548CBE574514D58D71FFF004A14B107643F8553A65C853BE21B1DD36*