

# **COMUNE DI TORVISCOSA**

## **Relazione illustrativa e Relazione tecnico-finanziaria al contratto integrativo territoriale anno 2021**

*(art. 40, comma 3-sexies, D.L.gs n. 165 del 2001 e Circolare RGS del  
19/7/2012 n. 25)*

# COMUNE DI TORVISCOSA

## RELAZIONE ILLUSTRATIVA

**PREINTESA STIPULATA IN DATA 17/12/2021**

Comparto Unico del Pubblico Impiego Regionale e Locale  
- Area Enti Locali -

### **CONTRATTO COLLETTIVO DECENTRATO INTEGRATIVO AZINEDALE PER LA DESTINAZIONE DELLE RISORSE DECENTRATE STRALCIO PARTE GIURIDICA E ECONOMICA ANNUALITA' 2021**

**(ART. 32 DEL CCRL DEL 15/10/2018)**

#### **PREMESSA**

L'Art. 40 del D.Lgs. 165/2001, al comma 3 – sexies, prevede che a corredo di ogni contratto integrativo le pubbliche amministrazioni redigano una relazione tecnico-finanziaria ed una relazione illustrativa che devono essere certificate dagli organi di controllo.

La circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze – Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato – n. 25 del 19 luglio 2012:

- ha approvato il nuovo schema al quale le Amministrazioni devono riferirsi nel redigere le relazioni;
- ha previsto che l'organo di controllo deve rendere la certificazione positiva - sia sulla relazione tecnica sia su quella illustrativa - su ognuno degli aspetti rilevati (controllo sugli aspetti di carattere economico-finanziario e controllo sulla compatibilità della contrattazione collettiva integrativa con i vincoli derivanti dall'applicazione delle norme di legge e di contratto, con particolare riferimento alle disposizioni inderogabili che incidono sulla misura e sulla corresponsione dei trattamenti accessori e sul rispetto della negoziabilità dei singoli istituti).

L'obiettivo della contrattazione integrativa è la destinazione delle risorse disponibili per finalità utili e necessarie e che migliorino l'efficacia e l'efficienza dei servizi offerti al cittadino.

Premesso che:

- l'art. 37 della legge regionale 18 del 2016 recita: “ *(Contrattazione collettiva decentrata integrativa) 1. La contrattazione collettiva decentrata integrativa si svolge nelle materie e con le modalità definite, nel rispetto delle disposizioni di cui all'articolo 31, dalla contrattazione collettiva di Comparto; per i Comuni che partecipano a una UTI, a decorrere dalla data di conferimento, in capo all'UTI medesima, della funzione di gestione del personale, la contrattazione è unica e si svolge a livello territoriale, con le modalità definite dalla medesima contrattazione collettiva di Comparto.* ”

- ai sensi della L.R. n.21/2019, art . 27, l'UTI Agro Aquileiese è cessata a far data dal 01.01.2021;
- pertanto dall'anno 2021 la contrattazione decentrata integrativa si svolge non più a livello territoriale ma aziendale;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 108 del 30.11.2021 veniva costituita la delegazione trattante di parte pubblica per la contrattazione decentrata integrativa aziendale per l'anno 2021;
- con deliberazione di Giunta comunale n. 112 dell'11.12.2021 il Comune di Torviscosa ha approvato le seguenti direttive di parte pubblica per la contrattazione decentrata integrativa aziendale per l'anno 2021:

#### **Direttive del Comune di Torviscosa:**

- a) le risorse destinate alla produttività non dovranno essere distribuite in modo indifferenziato e generalizzato, bensì collegate ad effettivi miglioramenti delle performance individuali e di struttura, sulla base della metodologia adottata dall'Ente, giusta deliberazione di G.C. n. 114 del 22.12.2017;
- b) attivazione per l'annualità 2021 delle progressioni economiche orizzontali, con utilizzo non superiore ad € 2.000,00 della quota stabile del fondo per gli aventi diritto nel seguente modo:  
progressioni economiche orizzontali per n. 2 dipendenti (50% degli aventi diritto) come segue:  
cat. B = n. 1 dipendente  
cat. C/PLA = nessun dipendente  
cat. D = n. 1 dipendente.
- c) i resti dell'importo totale messo a disposizione per le progressioni economiche orizzontali non potrà essere utilizzato e confluirà nella parte variabile destinata alla produttività, in quanto la circolare n. 18 del 28.06.2021 della RGS stabilisce che la misura del grado di selettività effettivamente realizzato non può superare il 50% degli aventi diritto.
- d) conferma della quota di € 1.000,00 per indennità specifiche responsabilità (art. 21, c. 2, lett. e) CCRL 01.08.2002), per lo svolgimento di funzioni di particolare rilevanza con firma di atti intermedi/istruttori, in presenza di un atto formale del Responsabile del servizio che individua lo svolgimento di tali funzioni e che a consuntivo attesti l'effettivo svolgimento delle stesse, che ammonta ad € 1.000,00.
- e) conferma delle indennità di turno, reperibilità, specifiche indennità, del CCRL 01.08.2002 come aggiornato dal CCRL 26.11.2004), quest'ultime in presenza di un atto formale di incarico;
- f) conferma delle indennità per condizioni di lavoro nel CCDI stralcio parte giuridica ed economica anno 2020:
  - a) indennità di rischio: valore giornaliero di € 1,40
  - b) indennità maneggio valori:
    - valore giornaliero di € 2,00 per l'attività dell'economista comunale;
    - valore giornaliero di € 1,00 per l'attività di altri agenti contabili.
  - c) attività disagiata: valore giornaliero di € 1,40.
- g) conferma in € 1,40/giorno dell'indennità per servizio esterno per il personale di polizia locale.
- h) ai sensi del CCRL 15.10.2018 art. 32 c. 3 lett. a) eventuali risorse aggiuntive provenienti da soggetti esterni transiteranno nel fondo risorse decentrate: tali somme saranno erogate solo ad una parte dei dipendenti e non influiranno né in aumento né in diminuzione sulla costituzione del fondo stesso;

Ai sensi del già citato art. 7 del CCRL 7.12.2006, la delegazione trattante di parte pubblica e le Organizzazioni Sindacali territoriali in data 17/12/2021, hanno raggiunto una preintesa relativa al Contratto Collettivo decentrato integrativo aziendale stralcio parte giuridica ed economica annualità 2021, per la ripartizione del Fondo per la contrattazione decentrata per l'anno 2021.

<b>Modulo 1 - Scheda 1.1</b>		
<b>Illustrazione degli aspetti procedurali, sintesi del contenuto del contratto ed autodichiarazione relative agli adempimenti della legge</b>		
<b>Data di sottoscrizione</b>	17/12/2021	
<b>Periodo temporale di vigenza</b>	ANNO 2021	
<b>Composizione della delegazione trattante</b>	<b>Parte pubblica:</b> Presidente: Segretario del Comune di Torviscosa  <b>Organizzazioni sindacali ammesse alla contrattazione (elenco sigle):</b> CGIL FP – CISAL Enti Locali FVG	
<b>Soggetti destinatari</b>	Personale non dirigente a tempo indeterminato, determinato del Comune di Torviscosa.	
<b>Materie trattate dal contratto integrativo (descrizione sintetica)</b>	Contratto stralcio parte giuridica ed economica annualità 2021	
<b>Rispetto dell'iter adempimenti procedurale e degli atti propedeutici e successivi alla contrattazione</b>	<b>Intervento dell'Organo di controllo interno. Allegazione della Certificazione dell'Organo di controllo interno alla Relazione illustrativa.</b>	<b>Certificazione dell'Organo di controllo interno</b> <b>FONDO:</b> è stata acquisita la certificazione dell'Organo di controllo interno sulla costituzione del Fondo in data 13/12/2021 prot. 8091 <b>PREINTESA:</b> procedimento in corso
		<b>Nel caso l'Organo di controllo interno abbia effettuato rilievi, descriverli:</b> <b>FONDO:</b> nessun rilievo <b>PREINTESA:</b> procedimento in corso
	<b>Attestazione del rispetto degli obblighi di legge che in caso di inadempimento comportano la sanzione del divieto di erogazione della retribuzione accessoria</b>	<b>Piano della performance previsto dall'art. 10 del D. Lgs. n. 150/2009</b> Con deliberazione di Giunta comunale n. 5 del 15.01.2021 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2021-2023 parte contabile successivamente integrato con il Piano della Performance 2021/2021 e degli obiettivi gestionali per l'anno 2021 approvato con deliberazione giunta n. 38 del 16.04.2021.
		<b>Programma triennale per la trasparenza e l'integrità previsto dall'art. 10 del D.Lgs 33/2010</b> Con deliberazione n. 31 del 26/03/2021 è stato approvato il Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2021-2023.
		<b>Sono stati assolti gli obblighi di pubblicazione di cui al D.Lgs 33/2013?</b> Si per quanto di competenza
	<b>La Relazione della Performance è stata validata dall'OIV ai sensi dell'art. 14, comma 6, del D.lgs 150/2009 (art. L.R. 16/2010) ?</b>  La Relazione della Performance relativa al 2021 costituirà atto preordinato alla liquidazione dei compensi per la produttività 2021.	
<b>Eventuali osservazioni:</b> nessuna		

**Modulo 2**  
**Illustrazione dell'articolato del contratto decentrato di cui alla preintesa del**  
**17/12/2021**

<p><b>a) illustrazione di quanto disposto dal contratto integrativo, in modo da fornire un quadro esaustivo della regolamentazione di ogni ambito/materia e delle norme legislative e contrattuali che legittimano la contrattazione integrativa della specifica materia trattata.</b></p>	<p>In applicazione dell'art. 37, comma 1, della LR 18/2016 e del CCRL 15.10.2018 la contrattazione decentrata integrativa di cui alla presente preintesa si è svolta a livello aziendale.</p> <p>L'art. 38 del CCRL sottoscritto in data 15/10/2018, relativo al triennio normativo ed economico 2016/2018, demanda alla contrattazione integrativa decentrata, fra l'altro, "la ripartizione delle risorse disponibili per la contrattazione collettiva decentrata integrativa tra le diverse modalità di utilizzo".</p> <p>Il Fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa è costituito secondo precise indicazioni contenute nell'art. 32 del CCRL 15/10/2018, ed è destinato ad incentivare la produttività ed ad attuare le progressioni economiche all'interno delle categorie.</p> <p>L'Atto di costituzione del Fondo è una determinazione del Responsabile del Servizio che non richiede la preventiva contrattazione con le RSU o OOSS e che è stata adottata nel rispetto delle normative di legge e contrattuali, Per l'anno 2021 il fondo è stato approvato con determinazione nr. 33/DAD del 10/12/2021 certificata dall'Organo di Revisione in data con 10/12/2021 (prot. n. 8091 del 13.12.2021).</p> <p>A decorrere dalla data del 01/01/2018 le voci stipendiali diverse dalle progressioni orizzontali e dalla produttività, ivi compreso lo straordinario, gravanti in tutto o in parte fino al 31/12/2017 al Fondo per la contrattazione collettiva decentrata integrativa, sono imputate a bilancio. Pertanto, con riferimento alle suddette voci stipendiali, alla contrattazione decentrata integrativa è demandata, ove previsto, la definizione dell'importo da determinarsi entro valori minimi e massimi indicati dal CCRL 2018.</p> <p>Per il dettaglio degli istituti disciplinati dalla contrattazione decentrata integrativa aziendale del 17.12.2021 si veda la pre-intesa allegata.</p>
<p><b>b) quadro di sintesi delle modalità di utilizzo da parte della contrattazione integrativa delle risorse del Fondo unico di amministrazione</b></p>	<p>Le risorse del fondo sono destinate al finanziamento delle progressioni orizzontali già acquisite alla data del 31/12/2020 e, per la parte residua, ad incentivare la produttività.</p> <p>La L.R. 23/2019 l'art. 10 comma 17, prevede che <i>"..al fine di dare applicazione al contratto collettivo di comparto del personale non dirigente- triennio normativo ed economico 2016-2018, del 15 ottobre 2018, sottoscritto a seguito di apposita certificazione, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale degli enti del Comparto non sconta nel 2020 il limite del corrispondente importo del 2016"</i>.</p> <p>La L.R. 6 novembre 2020, n. 20 ha apportato modifiche alle disposizioni di coordinamento della finanza locale di cui alla legge regionale 17 luglio 2015, n. 18.</p> <p>A decorrere dal 1° gennaio 2021 si applica il nuovo regime regionale degli obblighi di finanza pubblica, tra i quali la sostenibilità della spesa di personale ai sensi dell'articolo 22 della L.R. 18/2015 come novellato dall'articolo 6 della L.R. 20/2020;</p> <p>La circolare prot. 0038197/P del 30/12/20 della Direzione centrale autonomie locali della Regione F.V.G. fornisce delle precisazioni in merito alle norme non più applicabili a seguito dell'entrata in vigore del nuovo regime sugli obblighi di finanza pubblica, tra le quali le disposizioni inerenti il limite al trattamento accessorio di cui al D.Lgs. 75/2017.</p> <p>In ordine al rispetto del limite previsto dall'art. 22 della L.R. 18/2015 come novellato dall'articolo 6 della L.R. 20/2020, il bilancio di previsione 2021/2023 evidenzia per il triennio di riferimento un indicatore di sostenibilità inferiore al valore soglia e pertanto in linea con le disposizioni regionali.</p>

<p>c) gli effetti abrogativi impliciti, in modo da rendere chiara la successione temporale dei contratti integrativi e la disciplina delle materie demandate alla contrattazione integrativa;</p>	<p>Dal 01.01.2021 l'UTI Agro Aquileise è cessata di diritto ai sensi della L.R. n.21/2019. Pertanto dall'anno 2021 la contrattazione decentrata integrativa si svolge non più a livello territoriale ma aziendale.</p>
<p>d) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con le previsioni in materia di meritocrazia e premialità (coerenza con il Titolo III del D.Lgs 150/2009, le norme del contratto ragionevole e la giurisprudenza contabile) ai fini della corresponsione degli incentivi per la performance individuale ed organizzativa.</p>	<p>L'erogazione del premio incentivante è effettuata a seguito dell'applicazione del sistema di misurazione della performance individuale vigente.</p>
<p>e) illustrazione e specifica attestazione della coerenza con il principio di selettività delle progressioni economiche finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa – progressioni orizzontali ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs 150/2009 (previsione di valutazioni di merito ed esclusione di elementi automatici come l'anzianità di servizio)</p>	<p>La Preintesa prevede di destinare l'importo di € 2.000,00 per lo svolgimento di selezioni per l'attribuzione di progressioni orizzontali 2021 con decorrenza dal 1° gennaio dell'anno di approvazione della relativa graduatoria. Ove la procedura non possa essere conclusa entro il 2021 i relativi effetti economici troveranno applicazione dal 1° gennaio 2022.</p>
<p>f) illustrazione dei risultati attesi dalla sottoscrizione del contratto integrativo, in correlazione con gli strumenti di programmazione gestionale (Piano della Performance), adottati dall'Amministrazione in coerenza con le previsioni del Titolo II del D.Lgs 150/2009.</p>	<p>La valutazione individuale è collegata al comportamento del singolo, considerato sia negli aspetti generali richiesti per il ruolo svolto sia con riferimento al raggiungimento degli obiettivi assegnati a ciascun servizio. Non è indipendente, quindi, da un'analisi sull'attività dell'Ente e sul raggiungimento degli obiettivi di PEG.</p> <p>Dalla sottoscrizione del contratto si attende un incremento della produttività del personale</p>
<p>Altre informazioni</p>	<p>nessuna</p>

Torviscosa, 17/12/2021

**IL PRESIDENTE**  
**DELLA DELEGAZIONE TRATTANTE**  
 dott. Stefano Moro  
*(documento sottoscritto digitalmente)*